

Расследуем несчастный случай в учреждении

Какие происшествия нужно расследовать?

В соответствии со ст. 227 ТК РФ расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах. Помимо работников, в производственной деятельности работодателя могут участвовать другие лица, например студенты, проходящие производственную практику, или лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно полезных работ. Несчастные случаи, произошедшие с ними, также подлежат расследованию и учету.

Внимание! Не имеет значения, оформил работодатель трудовой договор с работником в письменной форме или нет, так как в соответствии с ч. 2 ст. 67 ТК РФ договор считается заключенным с того момента, когда работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя.

Что относится к несчастному случаю?

Под несчастным случаем на производстве в силу ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Закон N 125-ФЗ) понимают событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть. В ст. 227 ТК РФ конкретизированы такие события:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми;
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;
- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов.

Причем вышеуказанные события должны произойти:

- при исполнении трудовых обязанностей, в том числе во время служебной командировки, а также при совершении иных действий в интересах работодателя, в том числе направленных на предотвращение несчастных случаев, аварий, катастроф и иных ситуаций чрезвычайного характера;
- на территории организации, на других объектах и площадях, закрепленных за организацией, в течение рабочего времени (включая установленные перерывы), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок рабочего места, одежды, либо при выполнении работ за пределами нормальной продолжительности рабочего времени в выходные и нерабочие праздничные дни;
- при следовании к месту работы или с работы на транспорте работодателя;
- во время служебных поездок на общественном транспорте, а также при следовании по заданию работодателя (его представителя) к месту выполнения работ и обратно, в том числе пешком;
- при ликвидации последствий катастроф, аварий и других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, криминогенного и иного характера.

Например, Мармеладов А.П., электрик, выполнял замену электрической розетки в кладовой столовой университета. Руководил действиями Мармеладова А.П. и контролировал их завхоз университета. Из-за плохого крепежа стеллажей с продуктами на ногу Мармеладову А.П. упали упаковки с солью весом 100 кг, вследствие чего нога оказалась сломанной. Данный случай подлежит расследованию.

Несчастные случаи, произошедшие с работниками во время перерывов, не связанных с особенностями трудовой функции (например, в обеденное время), подлежат расследованию и учету только в том случае, если они имели место на территории организации.

Подлежат ли расследованию несчастные случаи, произошедшие с лицами, работающими по гражданско-правовому договору?

Некоторые работодатели думают, что если несчастный случай произошел с лицом, выполняющим работы по гражданско-правовому договору (оказание услуг или подряд), то расследовать его не нужно. Такое мнение ошибочно, так как п. 16 Постановления N 73 <1> предусмотрено, что тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, происшедшие с лицами, которые выполняли работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуются в установленном порядке государственными инспекторами труда на основании заявления пострадавшего, его родственника либо доверенного лица, уполномоченного пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы в ходе расследования несчастного случая.

<1> Постановление Минтруда России от 24.10.2002 N 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на

производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях".

Внимание! Если в ходе расследования несчастного случая, произошедшего с лицом, гражданско-правовой договор будет квалифицирован как трудовой, инспектор ГИТ направит материалы в суд для установления характера правоотношений и решение об оформлении несчастного случая с таким работником будет принято после вынесения решения судом (п. 28 Постановления N 73).

Немаловажным моментом является наличие в договоре гражданско-правового характера условий об уплате страховых взносов. Если такие условия в договоре содержатся и организация перечисляла страховые взносы, пострадавший имеет право на оплату больничного листа, дополнительных расходов на лечение, уход и приобретение лекарств, а также на получение ежемесячной или единовременной страховой выплаты. Если уплата взносов не предусмотрена договором, то причинитель вреда возмещает пострадавшему утраченный заработок в части оплаты труда по гражданско-правовому договору (п. 3 ст. 8 Закона N 125-ФЗ). В силу ст. 1084 ГК РФ это будет организация-работодатель, и пострадавший в судебном порядке может потребовать возмещения вреда в объеме, установленном ст. 1085 ГК РФ. В частности, кроме утраченного дохода, возмещению подлежат расходы на:

- лечение;
- дополнительное питание;
- протезирование;
- санаторно-курортное лечение и др.

Кроме того, пострадавший может потребовать возмещения нанесенного ему морального вреда. Размер такой денежной компенсации определяет суд в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий.

Если в ходе расследования несчастного случая, произошедшего с "договорником", установлена вина определенного физического лица (работник, исполняющий служебные, должностные или иные трудовые обязанности, лицо, управляющее транспортным средством, и т.п.), работодатель в силу ст. 1081 ГК РФ имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения.

Каковы действия работодателя при несчастном случае?

Перечень мер, которые должен принять работодатель при несчастном случае, установлен ст. 228 ТК РФ. Он обязан:

- оказать пострадавшему первую помощь и при необходимости доставить его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению аварийной или иной чрезвычайной ситуации для исключения воздействия травмирующих факторов на других лиц;

- сохранить до начала расследования обстановку такой, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать ее (составить схемы, сфотографировать или провести видеосъемку и т.д.);
- немедленно уведомить о несчастном случае ряд органов и организаций, а также родственников пострадавшего;
- организовать своевременное расследование несчастного случая и оформить материалы расследования.

Какие организации и органы, в какие сроки и в какой форме нужно уведомить о происшествии?

Статья 228.1 ТК РФ содержит перечень инстанций, в которые работодатель обязан направить уведомление. В него входят:

- государственная инспекция труда;
- прокуратура;
- орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления по месту государственной регистрации организации;
- работодатель, направивший работника, с которым произошел несчастный случай;
- территориальное отделение ФСС <2>;
- территориальное объединение организаций профсоюзов (при групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом);
- орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (при острых отравлениях).

<2> Организация должна в течение суток уведомить территориальный орган ФСС по месту своей регистрации (пп. 6 п. 2 ст. 17 Закона N 125-ФЗ).

Внимание! Вышеуказанные органы извещаются только в случае группового несчастного случая (два человека и более), тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом (кроме ФСС, куда сообщается о любом страховом случае).

Формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев, установлены Постановлением N 73. Извещение о несчастном случае заполняется по форме 1 Приложения 1 к данному Постановлению.

При направлении извещения в территориальный орган ФСС следует руководствоваться Приказом ФСС РФ N 157 <3> и заполнить утвержденную им форму сообщения о страховом случае.

<3> Приказ ФСС РФ от 24.08.2000 N 157 "О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда".

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель или его представитель в течение трех суток после получения сведений об этом направляет извещение в органы, указанные в ст. 228.1 ТК РФ.

Извещение также можно передать по телефону, факсу, телеграфу и другим средствам связи. Если работодатель передает извещение о несчастном случае, например, по телефону, необходимо зафиксировать данный факт в журнале телефонограмм с указанием времени передачи, должности и фамилии лица, принявшего звонок.

Нужно ли создавать комиссию по расследованию несчастного случая?

Для расследования несчастного случая работодатель должен создать комиссию в составе не менее трех человек. Порядок ее формирования установлен ст. 229 ТК РФ.

В состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда или лицо, назначенное в соответствии с приказом ответственным за организацию работы по охране труда;
- представители работодателя;
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации.

При групповом несчастном случае с тяжелыми повреждениями здоровья или несчастном случае со смертельным исходом в состав комиссии обязательно включаются представители:

- государственной инспекции труда;
- органа местного самоуправления;
- профсоюза;
- территориального органа ФСС.

Комиссию может возглавлять работодатель, его представитель или должностное лицо трудовой инспекции. Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя.

При групповом несчастном случае с пятью погибшими и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, и общероссийского объединения профессиональных союзов. Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда.

Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай.

Если несчастный случай произошел с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, он расследуется комиссией, образованной работодателем, по поручению которого выполнялась работа.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В таком случае с письменного согласия пострадавшего работодатель, проводивший расследование, может проинформировать работодателя по месту основной работы.

Каждый пострадавший, а также его законный представитель имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.

Срок работы комиссии установлен ст. 229.1 ТК РФ. В силу п. 19 Положения о расследовании несчастных случаев, утвержденного Постановлением N 73 (далее - Положение), сроки расследования исчисляются в календарных днях начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.

В какие сроки необходимо провести расследование?

Расследование несчастного случая проводится в течение:

- 3 дней, если в результате несчастного случая один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья <4>;

- 15 дней, если пострадавшие получили тяжелые повреждения здоровья или есть погибшие;

- месяца со дня поступления заявления от пострадавшего, если утрата трудоспособности наступила спустя некоторое время после несчастного случая.

<4> Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 N 160 "Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве".

Сроки расследования могут быть продлены, но не более чем на 15 дней в случае необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений.

Какими документами нужно оформить расследование?

Поскольку расследование несчастного случая должно быть документально оформлено, ст. 229.2 ТК РФ установлен примерный перечень необходимых для этого документов. Он включает:

- приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия <5>, а при необходимости
- фото- и видеоматериалы;
- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов (это могут быть карты аттестации рабочих мест);
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц <6>, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего <7>;
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему СИЗ в соответствии с действующими нормами;
- другие документы по усмотрению комиссии.

<5> Форма 7 Приложения 1 к Постановлению N 73

ПРОТОКОЛ осмотра места несчастного случая

<6> Форма 6 Приложения 1 к Постановлению N 73

ПРОТОКОЛ опроса пострадавшего при несчастном случае

<7> Форма 315/у, утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 N 275 "О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве".

МЕДИЦИНСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

Если комиссия квалифицирует несчастный случай как произошедший на производстве, необходимо составить акт по форме Н-1 (форма 2 Приложения 1 к Постановлению N 73). Если несчастье случилось со спортсменом, составляется акт по форме Н-1ПС (форма 3 Приложения 1 к Постановлению N 73). В данных актах необходимо подробно описать обстоятельства происшествия с указанием лиц, допустивших нарушение правил охраны труда. В случае установления факта грубой неосторожности пострадавшего в акте указывается степень его вины в процентах, установленная по результатам расследования несчастного случая на производстве. Об этом говорится в ст. 230 ТК РФ. В целом содержание акта должно соответствовать выводам комиссии, проводившей расследование несчастного случая.

Акт подписывается членами комиссии, утверждается работодателем и заверяется печатью, а также фиксируется в журнале регистрации несчастных случаев на производстве (форма 9 Приложения 1 к Постановлению N 73). Пример заполнения - ниже.

Журнал регистрации несчастных случаев на производстве. (увеличить для просмотра)

<*> Примечание. Журнал регистрации несчастных случаев на производстве подлежит хранению в организации в течение 45 лет.

ЖУРНАЛ регистрации несчастных случаев на производстве

В трехдневный срок после утверждения акта работодатель обязан выдать один экземпляр пострадавшему, а в случае его гибели - родственникам по их требованию. Второй экземпляр акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет по месту работы пострадавшего (п. 30 Положения и ч. 6 ст. 230 ТК РФ). При страховых случаях на производстве третий экземпляр акта по форме Н-1 (Н-1ПС) и копии материалов расследования работодатель направляет в территориальный орган ФСС по месту регистрации в качестве страхователя.

Какие несчастные случаи могут квалифицироваться как не связанные с производством?

В соответствии с п. 23 Положения могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством:

- смерть вследствие самоубийства, подтвержденная в установленном порядке учреждением здравоохранения и следственными органами;

- смерть или иное повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) работника (по заключению учреждения здравоохранения);

- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий, квалифицированных правоохранными органами как уголовное правонарушение (преступление).

Не стоит думать, что если работник находился в состоянии алкогольного опьянения, то несчастный случай, произошедший с ним, однозначно попадает в категорию производственных. Если алкогольное опьянение не являлось единственной причиной травмирования на рабочем месте, то несчастный случай признается произошедшим на производстве.

Состояние опьянения может повлиять на размер пособия по временной нетрудоспособности, но не на квалификацию несчастного случая. Если несчастный случай квалифицирован комиссией как не связанный с производством и произошел вследствие алкогольного, токсического или наркотического опьянения, то в силу ст. 8 Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ "Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию" пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда за полный календарный месяц.

Если несчастный случай квалифицирован комиссией как не связанный с производством, он оформляется актом произвольной формы, который хранится вместе с материалами расследования.

После того как пострадавший выздоровеет и выйдет на работу, работодатель обязан сообщить о принятых мерах по предотвращению подобных случаев и о последствиях данного несчастного случая в трудовую инспекцию.

В форме 8 Приложения 1 к Постановлению N 73 (сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах) указываются сумма материального ущерба, нанесенного организации, сумма выплат и состояние здоровья пострадавшего. Если несчастный случай признан страховым, такое сообщение необходимо направить и в отделение ФСС (п. 36 Положения).

Ответственность работодателя за сокрытие несчастного случая

За нарушения законодательства о труде и охране труда, выявленные в ходе расследования несчастного случая, в силу ст. 5.27 КоАП РФ может быть наложен административный штраф:

- на должностных лиц - в размере от 1000 до 5000 руб.;

- на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Соккрытие работодателем наступления страхового случая тоже влечет наложение административного штрафа (ст. 5.44 КоАП РФ):

- на должностных лиц - в размере от 500 до 1000 руб.;

- на юридических лиц - от 5000 до 10 000 руб.